

La réforme territoriale et la nouvelle carte des régions françaises

Alexandra Monot

**Conférence PAF/APHG
11 janvier 2019**

I) Les principes de l'analyse régionale en géographie

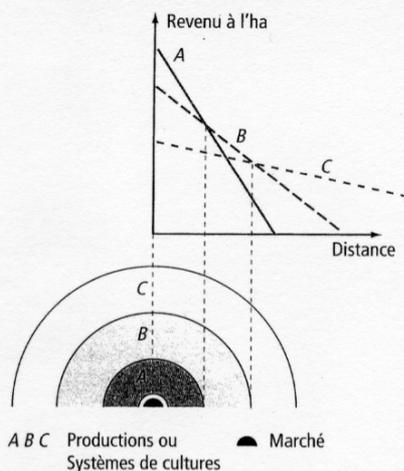
A) Les évolutions de l'approche géographique régionale

B) La recherche de facteurs de l'organisation de l'espace

- Les apports de la Nouvelle Géographie
- Les facteurs spécifiques à chaque région
- Les facteurs universels

Document 5

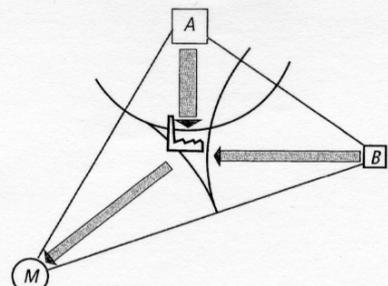
Le modèle de Von Thünen



Source : d'après P. Claval, *Éléments de géographie humaine*, 1974

Document 6

Le modèle de Weber



A et B : Matières premières ou sources d'énergie nécessaires à la production industrielle.

M : Marché de consommation; produit fini

La largeur des flèches est proportionnelle aux frais de transport.

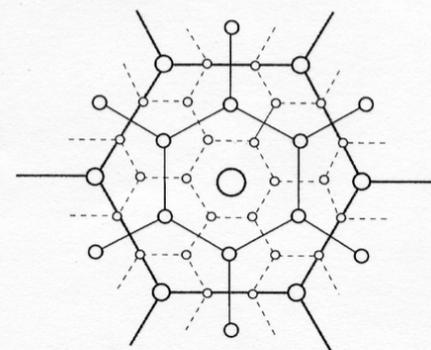
Les signes ont des surfaces proportionnelles au poids du transport dans les coûts.

Les frais sont minimisés si l'usine est localisée au centre de gravité de la figure

Source : d'après P. Claval, *Éléments de géographie humaine*, 1974

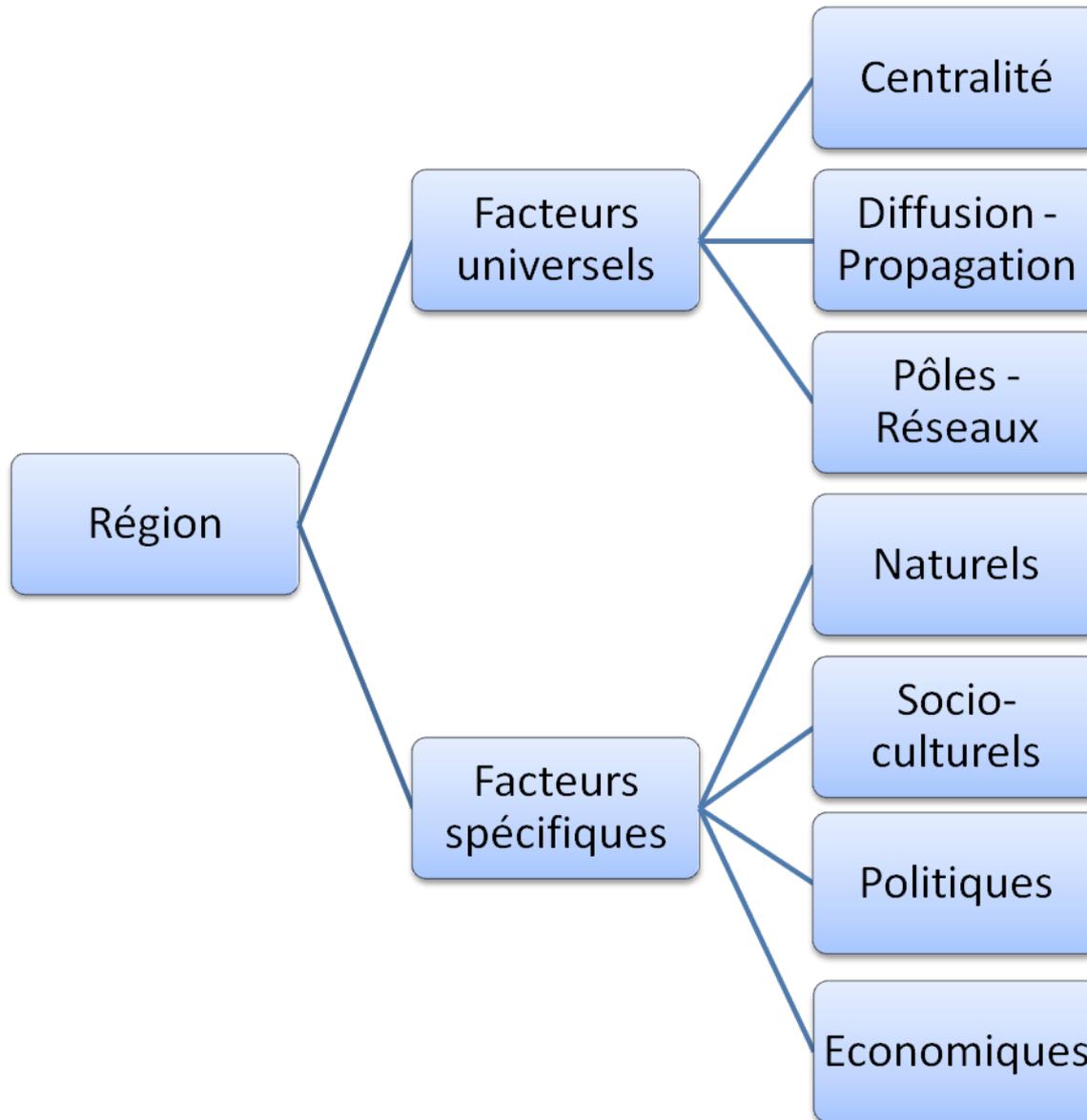
Document 7

Le modèle de Christaller



Source : d'après P. Claval, *Éléments de géographie humaine*, 1974

L'analyse spatiale de l'organisation régionale



II) Les questions soulevées par la nouvelle carte des régions françaises

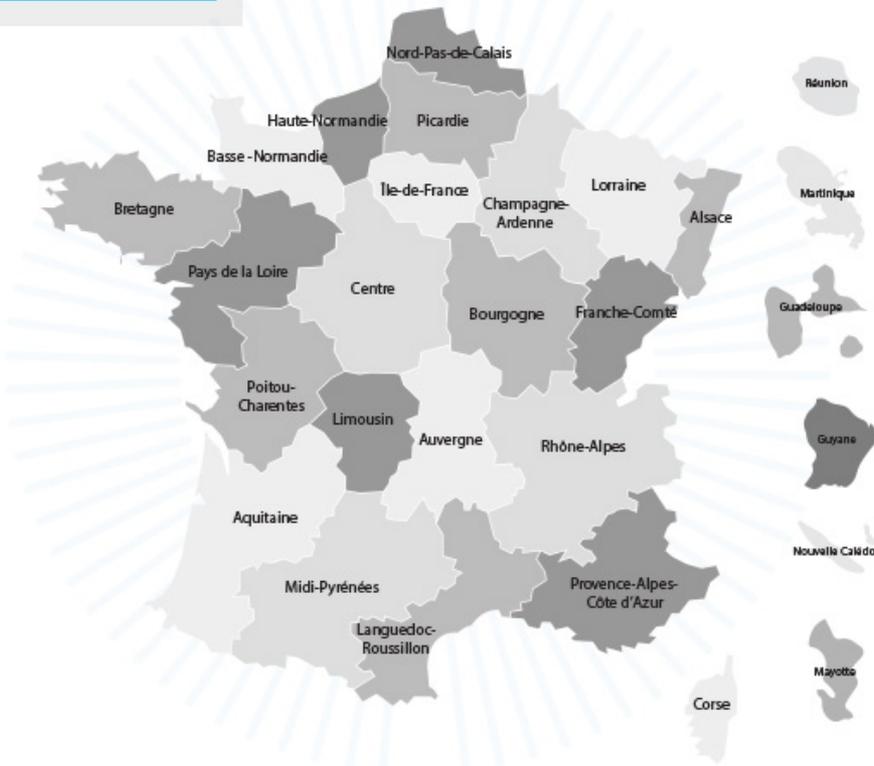
A) La réforme territoriale de 2014-2015

- **Une vaste réforme engagée en France métropolitaine depuis 2013**
- ⇒ 3 volets : la loi MAPTAM (janvier 2014), la loi relative à la délimitation des régions (janvier 2015), la loi NOTRe (juillet 2015)
- ⇒ Les objectifs de la réforme
- ⇒ Les critiques suscitées par la nouvelle carte des régions

Une nouvelle carte des régions françaises

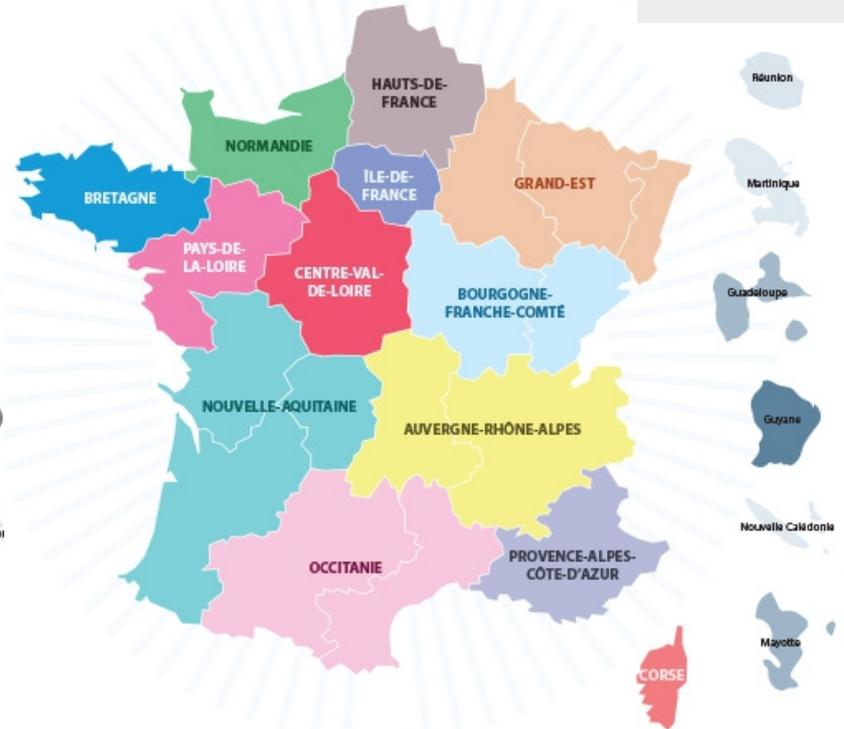
AVANT

LA CARTE AVEC
22 RÉGIONS
EN FRANCE
MÉTROPOLITAINE



APRÈS

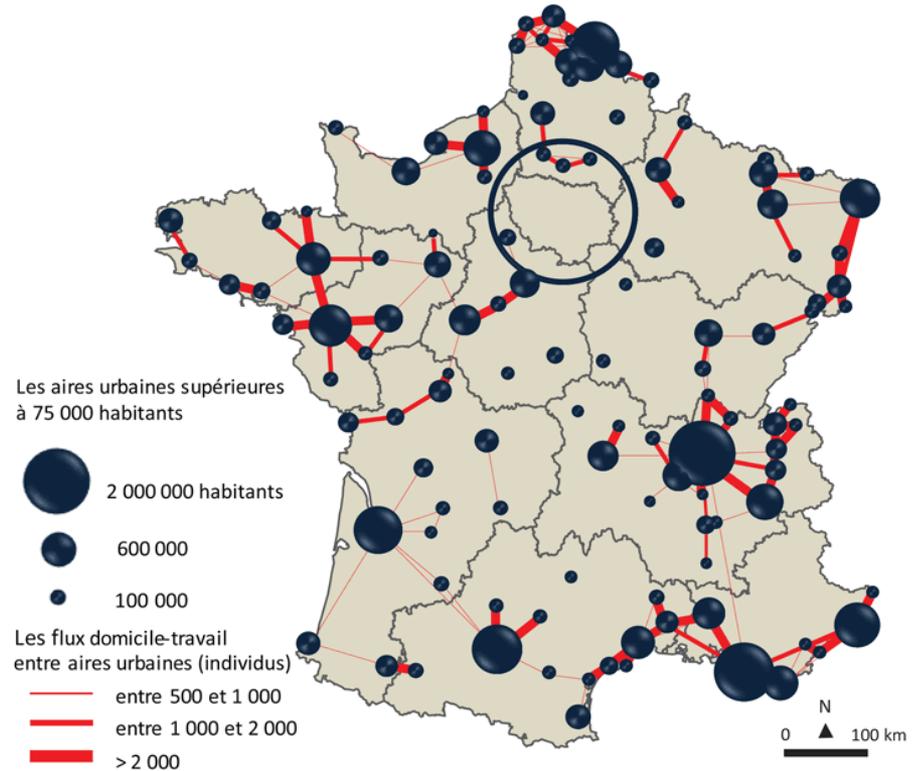
LA CARTE AVEC
13 RÉGIONS
EN FRANCE
MÉTROPOLITAINE



Une nouvelle carte qui ne tient pas compte des systèmes urbains français



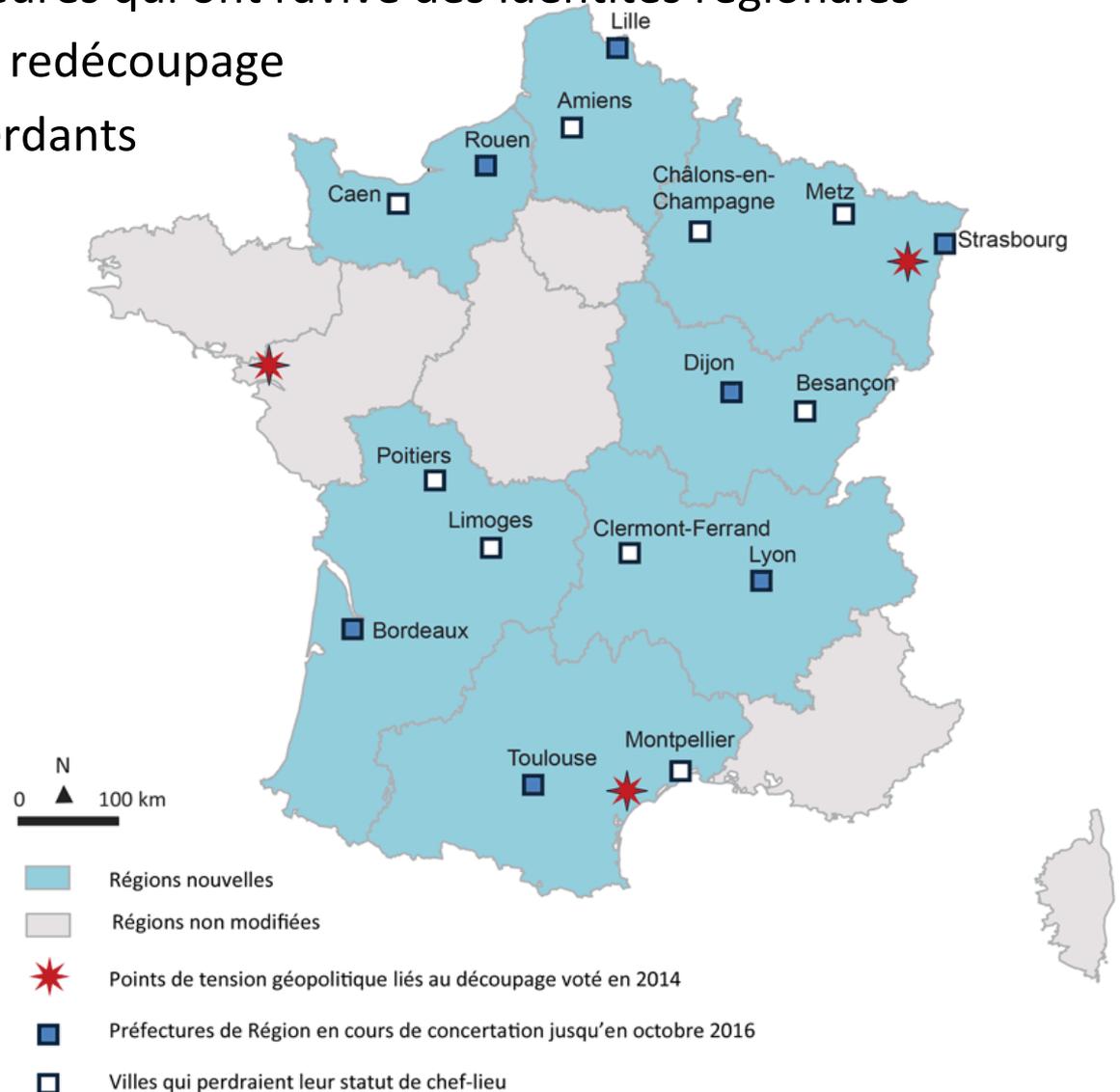
Les systèmes urbains des nouvelles régions françaises



Source : INSEE, année 2011 ; Crédit : <http://geoconfluences.ens-lyon.fr>, ENS-Lyon / DGESCO ; Réalisation : A. Brennetot, 2014.

- Les conséquences de la nouvelle carte des régions françaises

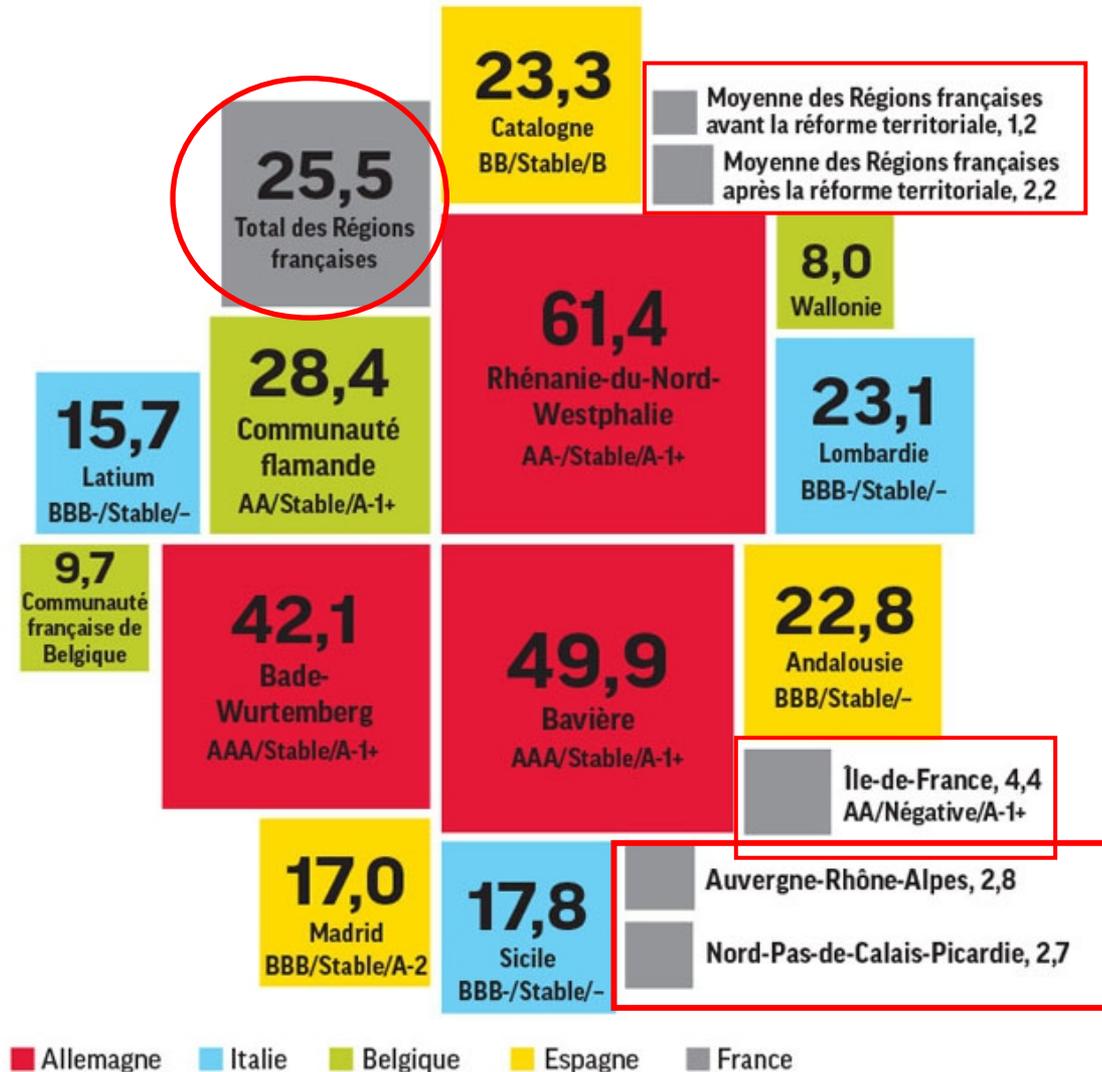
- ⇒ Des contestations majeures qui ont ravivé des identités régionales
- ⇒ Un manque de sens au redécoupage
- ⇒ Des gagnants et des perdants



Quel sens donné aux nouveaux noms des régions ?



Des régions françaises aux faibles moyens financiers par rapport aux régions européennes



B) La métropolisation, grande gagnante de la réforme ?

Rappel : différencier la métropole administrative de la métropole géographique

- Les métropoles administratives

- ⇒ Statut créé par la loi du 16 décembre 2010 et renforcé par la loi du 27 janvier 2014 (loi MAPTAM).
- ⇒ Quels EPCI peuvent accéder au statut administratif de métropole ?
- ⇒ Trois catégories de métropole
- ⇒ Le pacte Etat-Métropoles (6 juillet 2016)

La concentration des emplois métropolitains sur quelques métropoles

Tableau 2 – Part des cadres des fonctions métropolitaines (CFM) dans les aires urbaines de plus de 200 000 emplois

Nom de l'aire urbaine	Nombre total d'emplois en 2006	Nombre de CFM en 2006	Part des CFM en 2006 (en %)	Part des CFM en 1982 (en %)
Paris	5 561 906	1 019 219	18,3	10,7
Grenoble	250 569	35 186	14,0	7,3
Toulouse	504 757	69 151	13,7	6,0
Lyon	811 214	98 024	12,1	6,5
Montpellier	212 487	23 374	11,0	6,1
Nantes	351 665	36 770	10,5	5,4
Strasbourg	293 669	29 660	10,1	6,0
Rennes	274 228	27 558	10,0	4,3
Lille	498 654	49 547	9,9	5,2
Nice	385 430	37 489	9,7	5,8
Marseille - Aix-en-Provence	620 766	59 137	9,5	5,7
Bordeaux	448 751	42 559	9,5	5,5
Rouen	219 850	15 222	6,9	4,3
Toulon	209 924	11 663	5,6	3,3

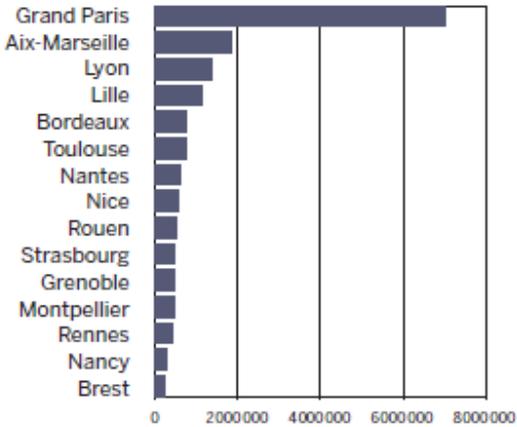
Note : les aires urbaines sont classées selon la part des CFM en 2006.

Source : Insee, recensements de la population de 2006 (exploitation complémentaire au lieu de travail) et de 1982 (sondage au quart au lieu de travail).

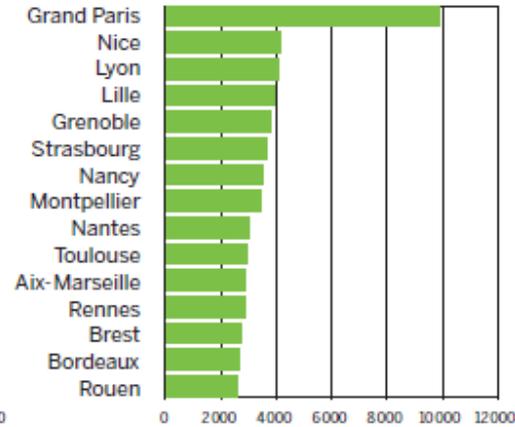
Un nouveau statut administratif (2010) : la métropole

Nom	Date de création	Nombre de communes	Population
Métropole Nice Côte d'Azur	Décembre 2011	49	544 977
Bordeaux Métropole	Janvier 2015	28	774 929
Brest Métropole Océane		8	212 998
Grenoble Alpes Métropole		49	451 752
Métropole européenne de Lille		90	1 154 103
Métropole de Lyon		59	1 374 964
Métropole de Montpellier Méditerranée		31	457 760
Nantes Métropole		24	636 013
Rennes Métropole		43	444 723
Métropole Rouen Normandie		71	499 570
Eurométropole de Strasbourg		33	491 516
Toulouse Métropole		37	760 127
Métropole Aix Marseille Provence	Janvier 2016	92	1 886 842
Métropole du Grand Paris		131	7 068 810
Dijon Métropole	Janvier 2017	24	256 113
Tours Métropole Val de Loire	Mars 2017	22	299 127
Orléans Métropole	Mai 2017	22	287 064
Clermont Auvergne Métropole	Janvier 2018	21	291 813
Metz Métropole		44	225 192
Métropole du Grand Nancy		20	225 192
Saint-Etienne Métropole		53	408 685
Métropole Toulon Provence Méditerranée		12	437 460

Population 2013



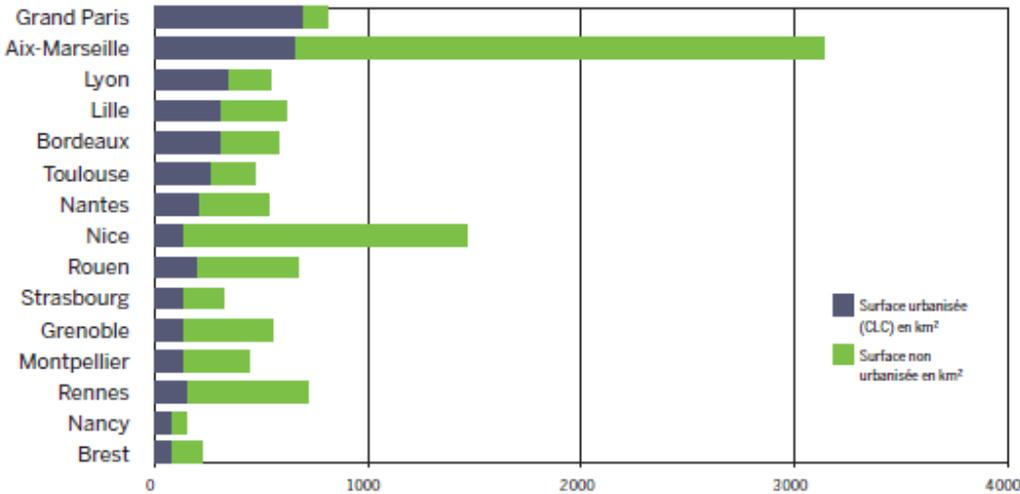
Densité sur surface urbanisée 2013 (hab./km²)



Des métropoles de taille variable et de futures métropoles

LES 22 MÉTROPOLIS FRANÇAISES

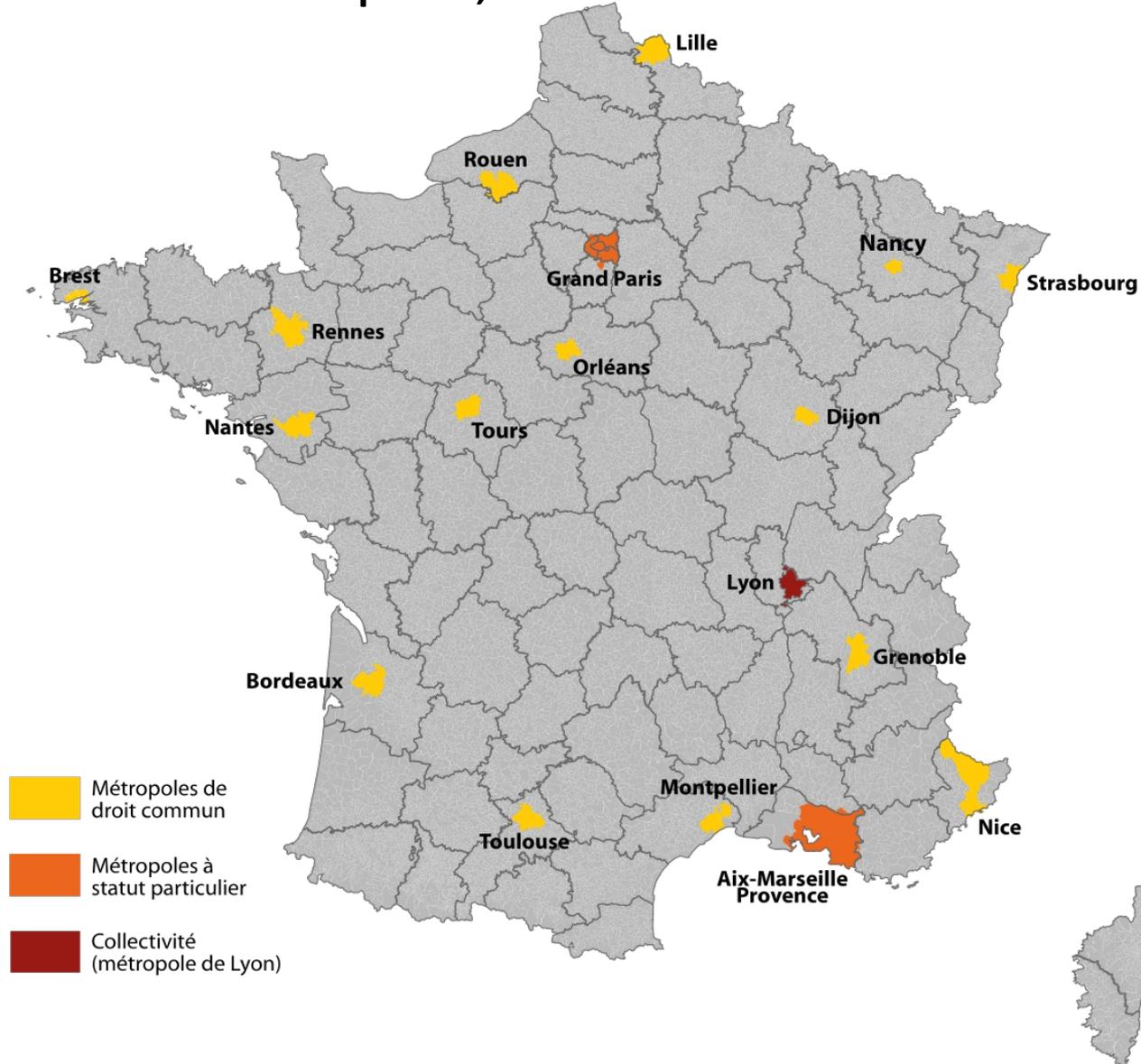
Superficie



● métropole existante ● nouvelle métropole en 2018

FNAU, *Métroscope*, février 2017.

La métropole, un statut à la carte ?



Il faut ajouter en métropole de droit commun : Saint-Etienne Métropole, la Métropole Toulon Provence Méditerranée et Clermont Auvergne Métropole

B) Les compétences des métropoles

La métropole, un territoire de projets

#PacteÉtatMétropoles

L'innovation au service des territoires

- Le pacte État-Métropoles prévoit la mise en place de 15 pactes métropolitains d'innovation
- Chaque pacte métropolitain d'innovation identifie les domaines stratégiques que l'État et la métropole concernée souhaitent développer ensemble
- Les pactes métropolitain d'innovation visent à intensifier le contenu innovant des politiques conduites par les métropoles



SOURCES : DGE, 2014, JUN 2014, 2015


**TRANSITION
ÉNERGÉTIQUE
ET ENVIRONNEMENT**


**VILLE
INTELLIGENTE ET
MOBILITÉS**


**EXCELLENCE ÉCONOMIQUE
ET RAYONNEMENT
INTERNATIONAL**

GOVERNEMENT.fr



Les principaux domaines de compétences des métropoles

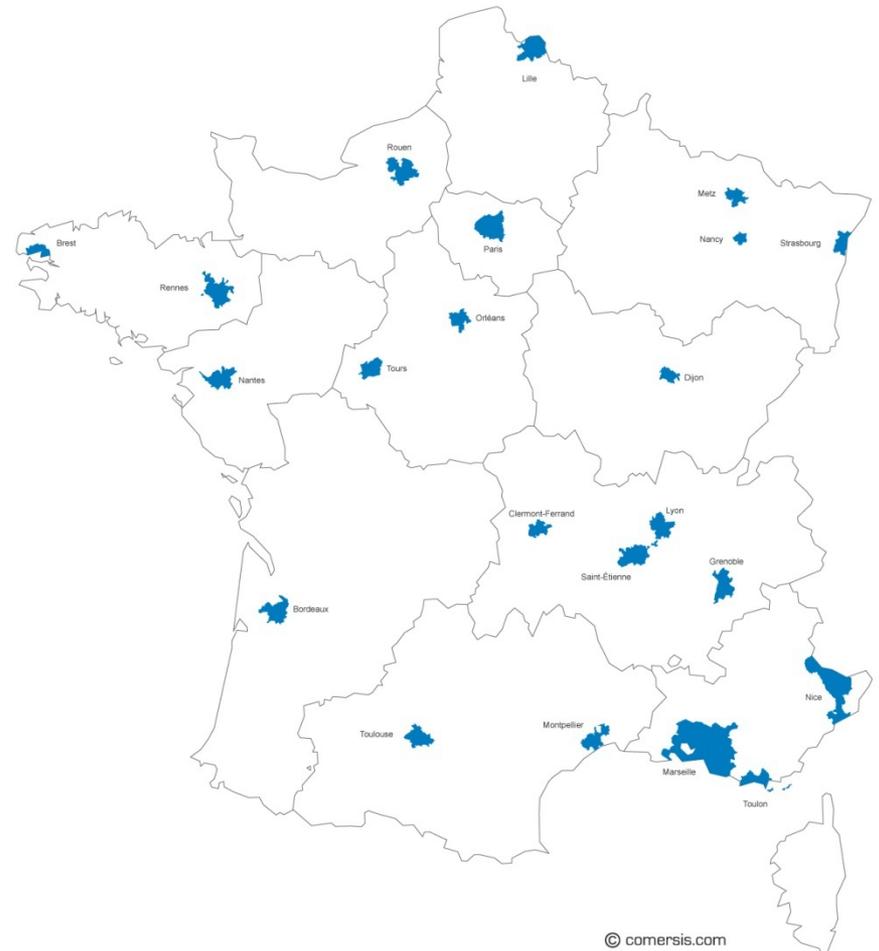
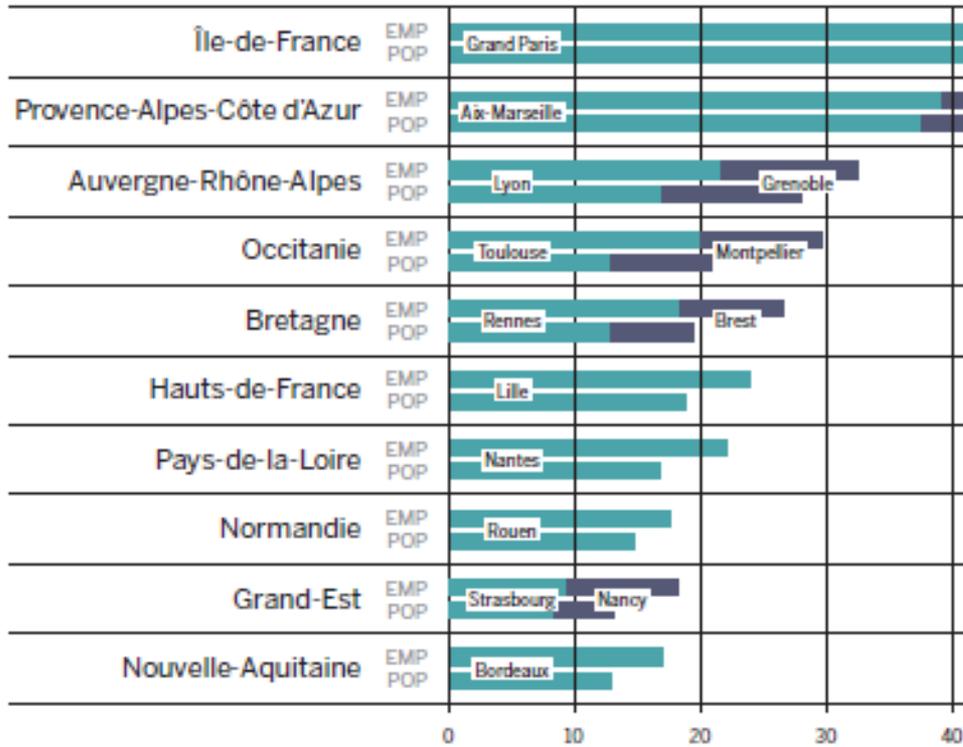
- Développement et aménagement économique
- Aménagement de l'espace métropolitain
- Politique locale de l'habitat
- Politique de la ville
- Gestion des services d'intérêt collectif
- Protection et mise en valeur de l'environnement et politique du cadre de vie

C) Métropoles et nouvelles régions, quelles logiques spatiales ?

- Géographiquement, les métropoles correspondent à des territoires qualitatifs concentrant :
 - ⇒ 39 % de la population métropolitaine
 - ⇒ 43 % des emplois nationaux
 - ⇒ 51 % du PIB national
 - ⇒ 70 % des dépôts nationaux de brevets d'innovation

- Des liens divers entre métropoles et régions

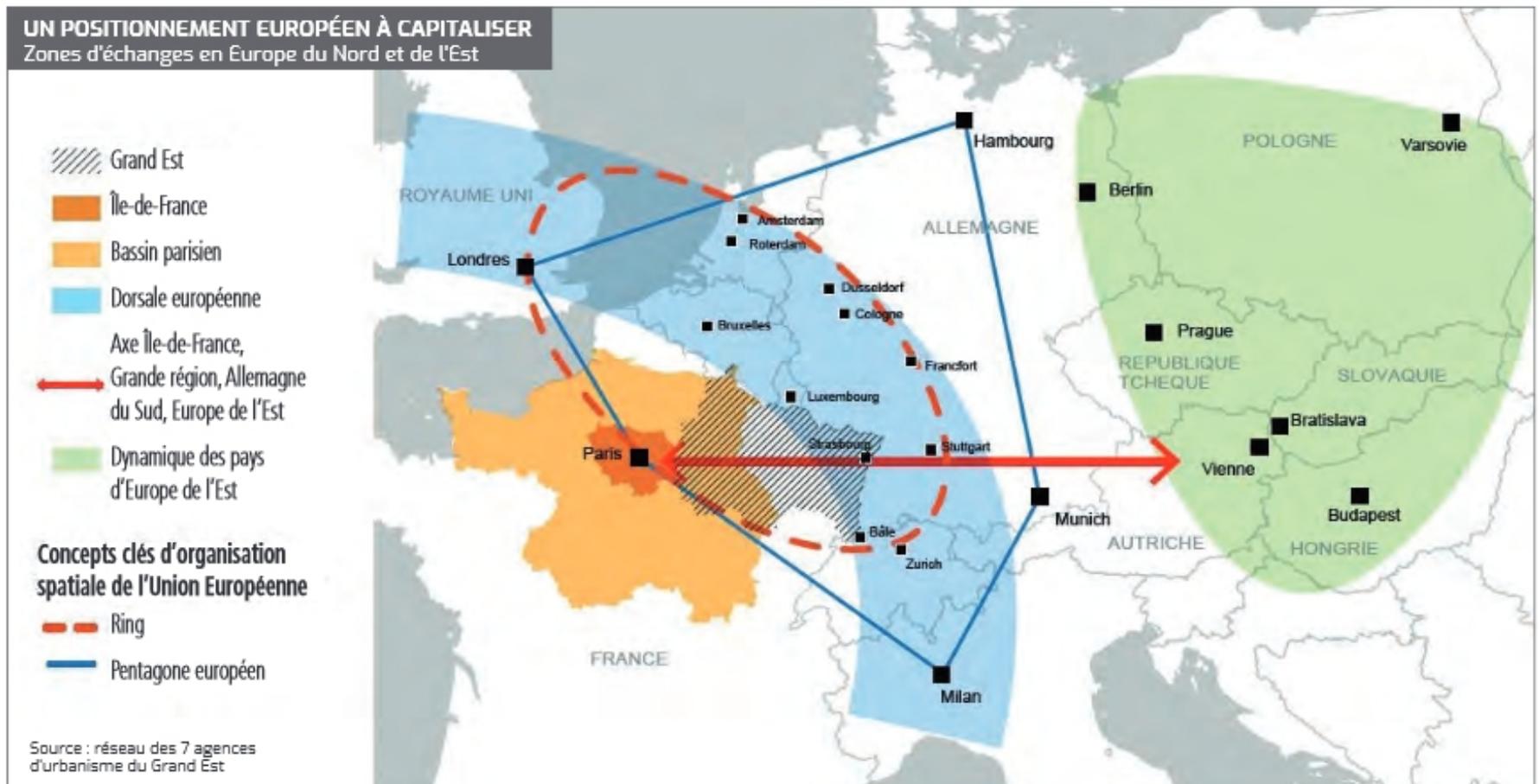
Poids des métropoles dans leur région respective (emploi et population)



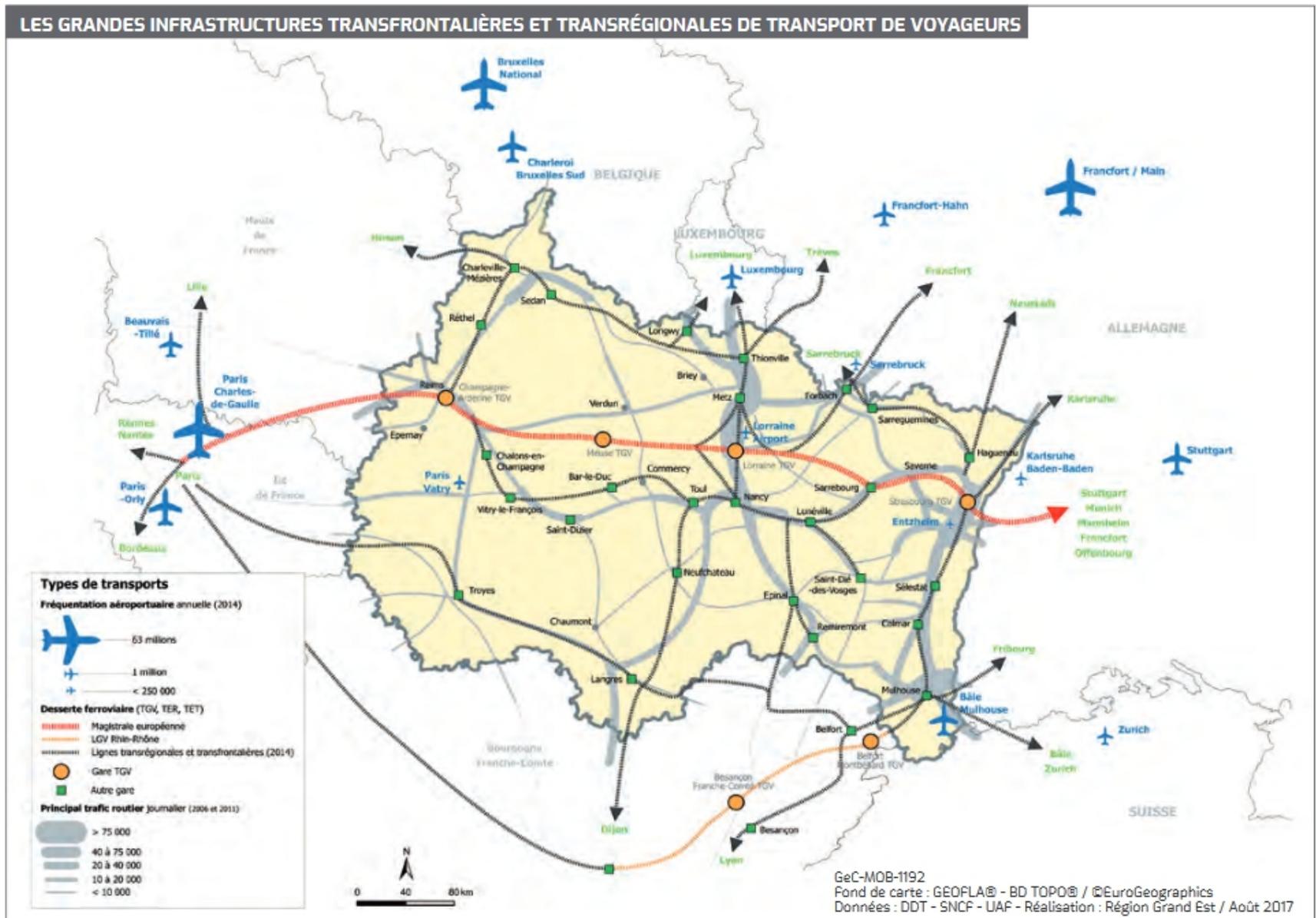
III) La région Grand Est est-elle une région ?

A) Une région qui a du mal à trouver sa légitimité

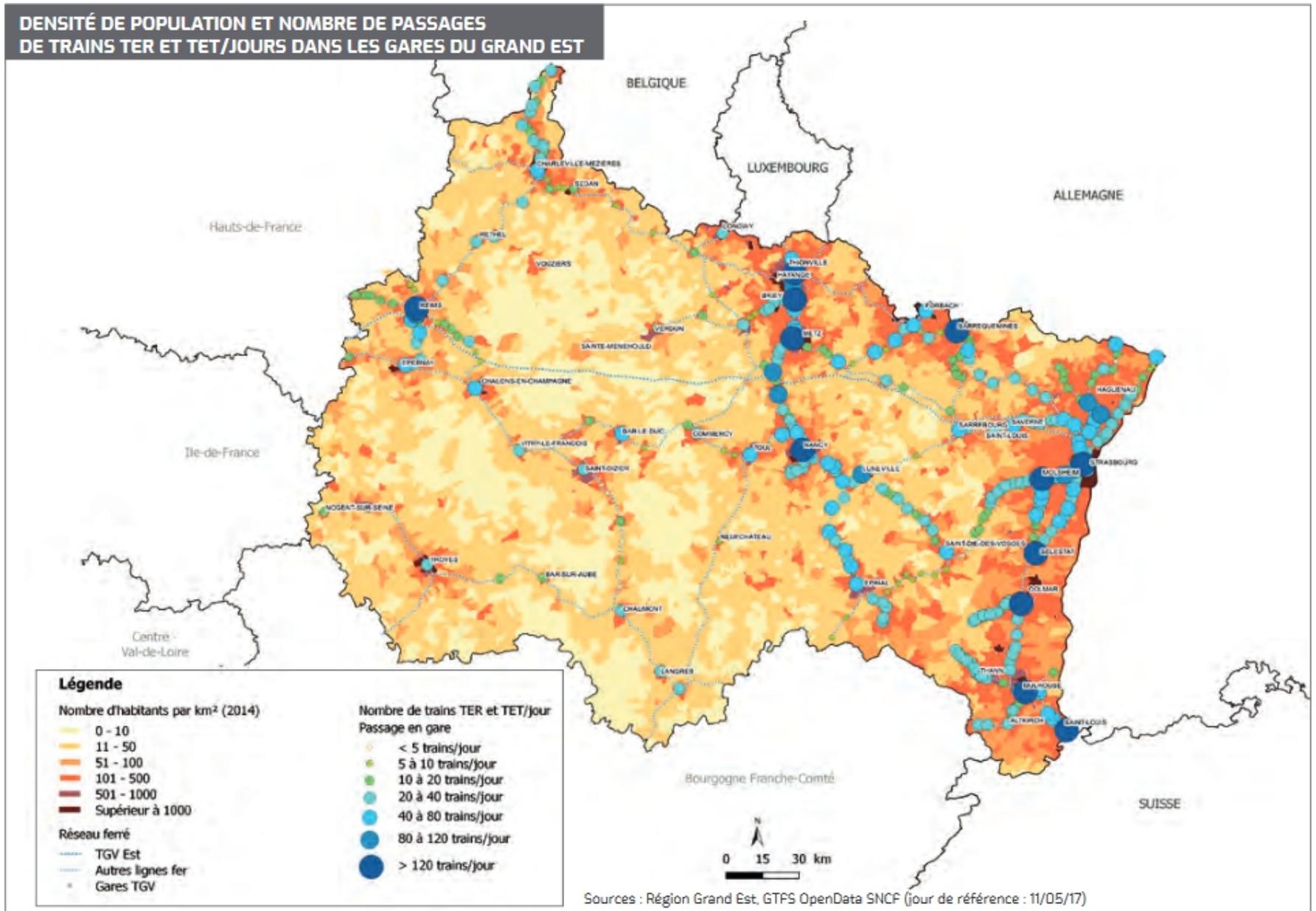
- Un fort enjeu de cohésion régionale



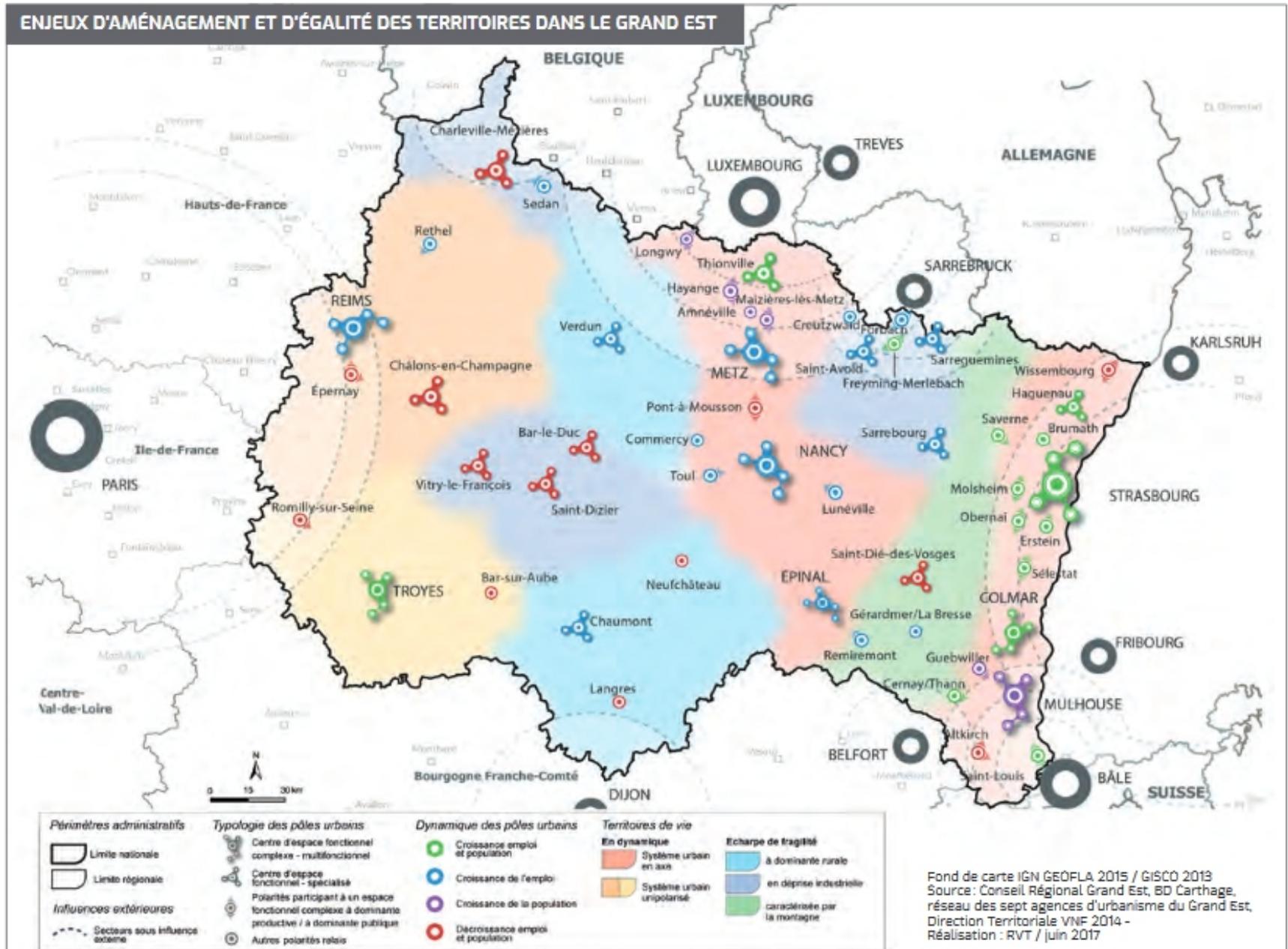
- Une entité régionale polycentrique et constituée de territoires juxtaposés



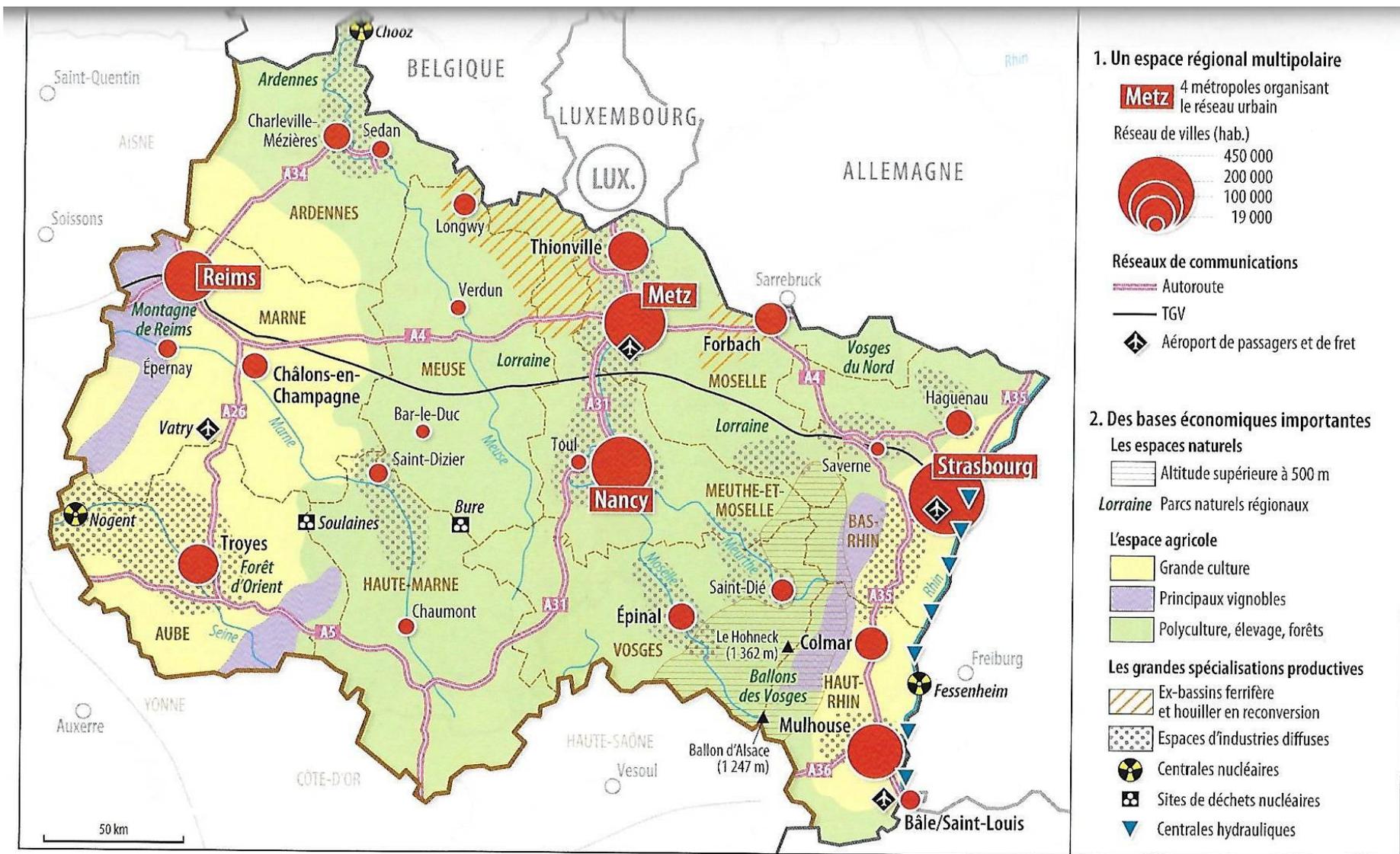
Des réseaux intrarégionaux déconnectés



- Economiquement, une mosaïque de bassins très disparates

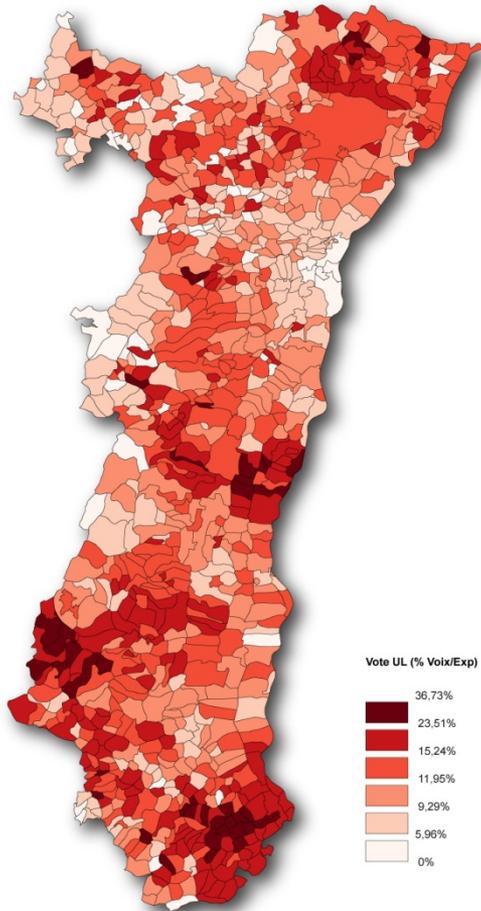


La région Grand Est



B) Une région remise en question par l'Alsace ?

Les élections régionales 2015 en Alsace
liste *Unser Land* - Jean-Georges Trouillet (1er tour)



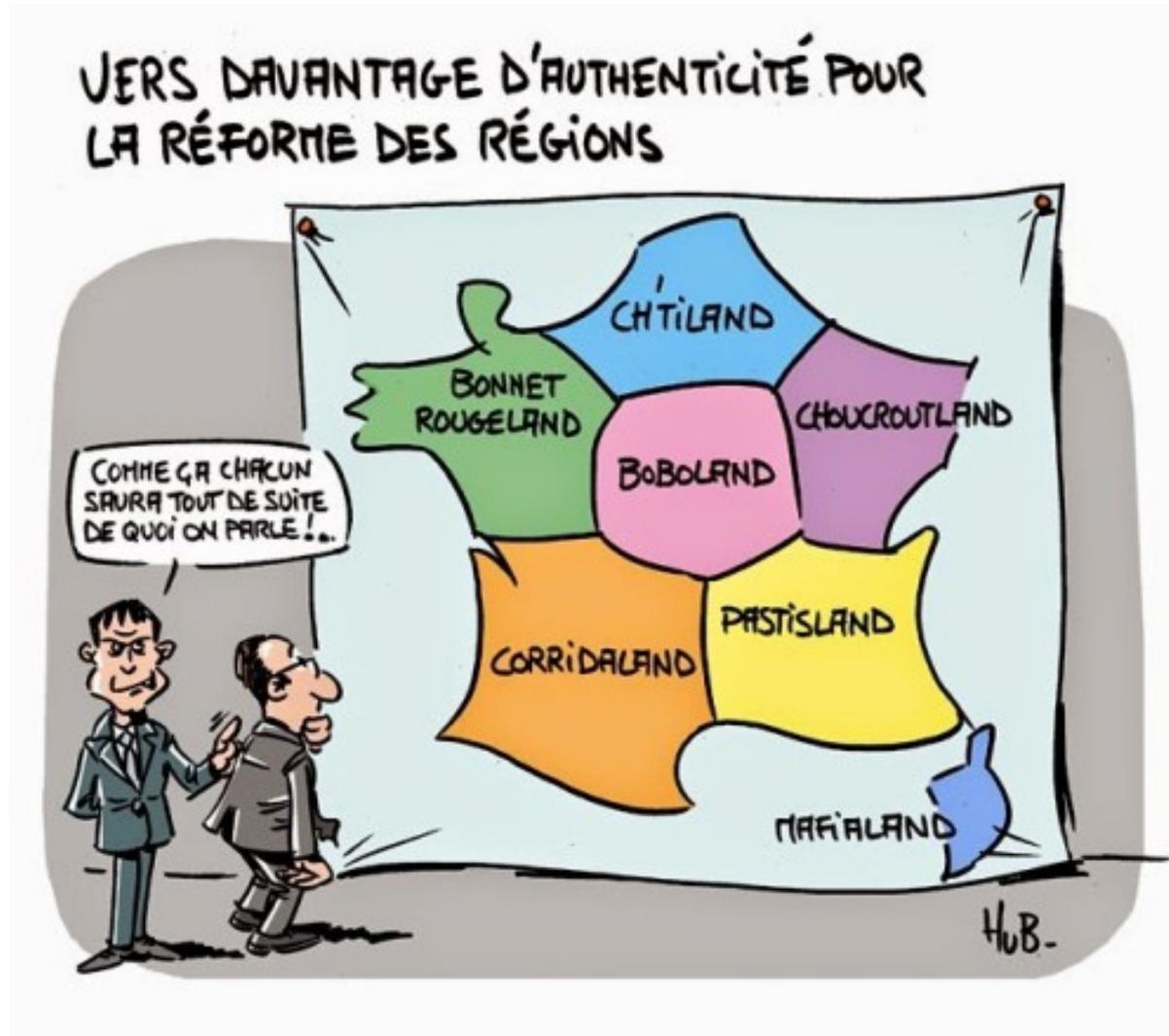
Discretisation selon les quartiles avec isolement des queues de distribution par définition de deux classes extrêmes. Les 6 classes sont définies avec les bornes suivantes : minimum, percentile 5, 1er quartile, médiane, 2e quartile, percentile 95, maximum. Cette discretisation permet de séparer 5% des unités spatiales ayant les valeurs les plus petites, et 5% de celles ayant les valeurs les plus grandes.



Logo de la marque
« Alsace »



Conclusion



Merci de votre attention

Pour aller plus loin

- BOURDIN S., TORRE A. (dir.), *Big Bang Territorial : la réforme des régions en débat*, Armand Colin, 2015.
- BRENNETOT A., DE RUFFRAY S., « Une nouvelle carte des régions françaises », *Géoconfluences*, 30/09/2015.
- CARROUE L. (dir.), *Les 13 régions*, A. Colin, 2017.
- FRÉMONT A., GUERMOND Y. (dir.), *Région : de l'identité à la citoyenneté*, Editions Hermann, 2016.
- <http://www.gouvernement.fr/action/la-reforme-territoriale>